



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ, БЕОГРАД**
по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност коришћења пољопривредног
земљишта у државној својини“



Број: 400-398/2022-04/61
Београд, 7. април 2023. године



Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
2.1 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини	5
2.1.1 Евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује у потпуности реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	5
2.2 Надлежни органи нису обезбедили ефикасно планирање и спровођење поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, што је довело до тога да закупци пољопривредног земљишта на годину дана не могу да сеју јесење културе, а земљиште не може адекватно да се припреми ни за пролећне културе	6
2.2.1 Опређене су површине пољопривредног земљишта у државној својини за коришћење без плаћања накнаде без јасно прописаних критеријума	6
2.2.1.1 Опис несврсисходности	6
2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	7
2.3 Услед недовољно ефикасног надзора надлежних органа над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту и над коришћењем пољопривредног земљишта, изостаје унапређење ефикасности коришћења пољопривредног земљишта у државној својини	7
2.3.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није у довољној мери вршило надзор над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту у делу доношења Годишњих програма, као и успостављања плодореда и вођења књиге поља.....	7
2.3.1.1 Опис несврсисходности	8
2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	8
2.3.2 Министарство није доследно предузимало мере из своје надлежности у погледу коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа (уговора о закупу), због чега је изостао приход од закупа за агроекономску годину 2021/2022 у износу од 462.801 евра, а постоји ризик изостанка прихода и убудуће, имајући у виду да се наведено земљиште даје у закуп на 15 година.....	9
2.3.2.1 Опис несврсисходности	9
2.3.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	10
2.4 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини	10



2.4.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није, ни након више од 16 година од дана доношења Закона о пољопривредном земљишту, предузимало активности у циљу доношења Пољопривредне основе Републике Србије, као обавезног планског документа	10
2.4.1.1 Опис несврсисходности	10
2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	11
2.5 Надлежни органи нису обезбедили ефикасно планирање и спровођење поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, што је довело до тога да закупци пољопривредног земљишта на годину дана не могу да сеју јесење културе, а земљиште не може адекватно да се припреми ни за пролећне културе	11
2.5.1 Градови Вршац и Зрењанин нису благовремено доносили Годишње програме, што је довело до кашњења у покретању и спровођењу поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, као и у остваривању прихода од закупа	11
2.5.1.1 Опис несврсисходности	11
2.5.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	12
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	13



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност коришћења пољопривредног земљишта у државној својини“ број: 400-398/2022-04/49 од 23. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај број 400-00-6/2022-01 од 15. марта 2023. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)

2.1 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини

2.1.1 Евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује у потпуности реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Информациони систем о пољопривредном земљишту обезбеђује евиденцију података о пољопривредном земљишту, приступ подацима од стране овлашћених корисника независно од њихове локације, размену података и информација између субјеката информационог система, државних органа и квалитет података и информација. Управа за пољопривредно земљиште успоставља и води информациони систем о пољопривредном земљишту Републике Србије.

Према подацима којима располаже Управа за пољопривредно земљиште, укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини на дан 31. октобар 2021. године је 805.795 ха. Међутим, од наведене укупне површине пољопривредног земљишта, 397.111 ха (49%) су парцеле изузете од давања у закуп и на коришћење, што значи да је за давање у закуп расположиво 51%. Главни разлози изузећа парцела су: 71% земљишта у књигама води као пољопривредно, а на терену то није случај (на пример, иако је парцела евидентирана под културом – њива, фактичко стање је земљиште под зградом – објектом, дечије игралиште, гробље, вештачко језеро, површински коп рудника и сл.); 4% парцела ни правно ни фактички нису пољопривредно земљиште. С друге стране, Републичка дирекција за имовину је утврдила неслагања у евиденцији коју води о корисницима пољопривредног земљишта у смислу Закона о јавној својини.

Управа за пољопривредно земљиште није у потпуности уредила евиденцију у информационом систему тако да реално приказује површину пољопривредног земљишта у државној својини.

Неквалитетни, непоздани и непотпуни подаци у евиденцијама о пољопривредном земљишту у државној својини доводе до тога да доносиоци одлука о издавању земљишта не могу адекватно планирати и давати у закуп и на коришћење пољопривредно земљиште у државној својини.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште дата је препорука да уреди евиденцију тако да приказује реалну површину пољопривредног земљишта у државној својини, као и да у сарадњи са другим надлежним државним органима који воде евиденције о пољопривредном земљишту у државној својини обезбеди усаглашавање и квалитет података и информација.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео да је Управа за пољопривредно земљиште (у даљем тексту Управа):



- са Републичком дирекцијом за имовину (у даљем тексту РДИ) потписала Протокол о сарадњи којим се успоставља сарадња ради размене података из делокруга и интеграција података РДИ са подацима Управе,

- у складу са потписаним протоколом, дана 13. фебруара 2023. године, РДИ-ју доставила WEB сервис са комплетним подацима о пољопривредном земљишту који је део Годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за свих 145 јединица локалне самоуправе,

- упутила захтев Републичком геодетском заводу (у даљем тексту РГЗ) за усклађивање уписа и усаглашавање фактичког стања на терену са стањем уписа у РГЗ-у и

- припремила списак катастарских парцела на којима је недвосмислено утврђено постојање неподударности у погледу начина коришћења земљишта (гробља), како би РГЗ предузео мере у оквиру своје надлежности, те извршио промену културе, односно начина коришћења за земљиште које у фактичком стању није пољопривредно.

Докази:

- *Протокол о сарадњи од 25.10.2022. године, закључен између РДИ и Управе,*

- *Допис Управе РГЗ-у број 951-01-430/2023-14 од 10.3.2023. године,*

- *Списак катастарских парцела на којима је фактичко стање – гробље.*

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, Управа планира:

- наставак сарадње са РГЗ-ом и упућивање захтева РГЗ-у за неподударности које су утврђене у поступку контроле предлога Годишњих програма (спортски терени, шуме, др.),

- након спровођења промена начина коришћења земљишта у евиденцији РГЗ-а, упућивање обавештења надлежним органима јединице локалне самоуправе задуженим за доношење планских аката о потреби усклађивања врсте земљишта са фактичким стањем на терену приликом доношења будућих планских аката,

- активно праћење спровођења до сада послатих захтева за брисање права коришћења различитих субјеката који немају основ за упис овог права, а све у циљу уписа Министарства као корисника у складу са законом,

- праћење реализације осталих захтева упућених службама за катастар непокретности (захтеви за брисање корисника на друштвеној и мешовитој својини),

- преко надлежног Државног правобранилаштва, а у сарадњи са РДИ, промену уписа права коришћења Министарства на земљишту којем је промењена врста из пољопривредног у грађевинско, а које је приведено намени.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 Надлежни органи нису обезбедили ефикасно планирање и спровођење поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, што је довело до тога да закупци пољопривредног земљишта на годину дана не могу да сеју јесење културе, а земљиште не може адекватно да се припреми ни за пролећне културе

2.2.1 Опредељене су површине пољопривредног земљишта у државној својини за коришћење без плаћања накнаде без јасно прописаних критеријума

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Пољопривредно земљиште у државној својини може се дати на коришћење без плаћања накнаде образовним установама – школама, стручним пољопривредним



службама и социјалним установама у површини која је примерена делатности којом се баве, а највише до 100 хектара, а високообразовним установама – факултетима и научним институтима чији је оснивач држава и установама за извршење кривичних санкција највише до 1.000 хектара. Јединице локалне самоуправе Годишњим програмом опредељују површину пољопривредног земљишта које се даје на коришћење без плаћања накнаде.

Иако Управа за пољопривредно земљиште, приликом давања сагласности на одлуке о давању у закуп на коришћење без плаћања накнаде, води рачуна о испуњености услова прописаних законом и правилником, односно да укупне површине не буду веће од максимално прописаних, јединице локалне самоуправе опредељују површину земљишта, које додељују корисницима без накнаде, без јасних критеријума и од случаја до случаја: у Граду Зрењанину три основне школе у агроекономској години 2020/2021. на коришћење без накнаде добиле су 1,11 ха односно 9,38 ха, односно 24,04 ха; у граду Вршцу, Специјалној болници за психијатријске болести дато је 99,60 ха, која земљиште није користила за рехабилитацију пацијената, а није ни имала право да добије земљиште на коришћење без накнаде.

Непостојање критеријума за опредељивање површина доводи до давања пољопривредног земљишта у државној својини на коришћење без плаћања накнаде од случаја до случаја, а не на основу прописаних критеријума.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да пропише критеријуме према којима ЈЛС опредељују површину пољопривредног земљишта у државној својини коју дају на коришћење без плаћања накнаде, сходно примереној делатности, којом се корисници баве.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео да је у току припрема текста Предлога правилника о изменама и допунама Правилника о условима и поступку давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, којим су прописани критеријуми за опредељивање површине пољопривредног земљишта у државној својини коју јединице локалне самоуправе опредељују на коришћење без плаћања накнаде правним лицима чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, биће предузета активност доношења наведеног правилника.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 Услед недовољно ефикасног надзора надлежних органа над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту и над коришћењем пољопривредног земљишта, изостаје унапређење ефикасности коришћења пољопривредног земљишта у државној својини

2.3.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није у довољној мери вршило надзор над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту у делу доношења Годишњих програма, као и успостављања плодореда и вођења књиге поља



2.3.1.1 Опис несврсисходности

Надзор над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту Министарство врши преко републичког пољопривредног инспектора.

Одељење Пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште у периоду 2020–2021. године није вршило контролу како би утврдило да ли су надлежни органи јединице локалне самоуправе доносили годишње програме заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, као ни контролу вођења књиге поља за биљну производњу, нити је покретало прекршајне поступке по овом основу за наведени период, док је у 2019. години извршило само једну контролу у вези са кашњењем у доношењу годишњег програма и само две контроле вођења књиге поља.

Надзор над доношењем годишњих програма од стране јединица локалне самоуправе, односно успостављањем плодореда и вођењем књиге поља, није увршћен у план инспекцијског надзора.

Не може се унапредити давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини уколико се не спроводи адекватан инспекцијски надзор у овој области.

2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да, приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализира утврђено стање у овој области и у складу са тим планира већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над спровођењем Закона о пољопривредном земљишту, у делу доношења Годишњих програма и успостављања плодореда и вођења књиге поља, а у циљу ефикаснијег планирања и спровођења поступака давања у закуп, као и праћења коришћења пољопривредног земљишта у државној својини.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео:

- да је сачињен План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину, којим је, између осталог, планирано вршење инспекцијске контроле Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и успостављање плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу;

- да је инспекција, у поступку преиспитивања контролних листи, утврдила да постојеће листе треба да се допуне са новим контролним листама, па су сачињени предлози нових контролних листа: „Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта“ и „Успостављање плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу“;

- да је сачињен оперативни план рада за 2023. годину и

- да је започето сачињавање образаца у excel формату ради једноставније процене ризика.

Докази:

- План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину број 030-03-00001/14/2022-04 од 23.12.2022. године,
- Електронска пошта од 6.3.2023. године, којом се члановима Координационе комисије, ради давања сагласности и објаве на сајту, доставља План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину,
- Оперативни план рада Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште за 2023. годину,
- Контролна листа КЛ-309-01/02: Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта,



- Контролна листа КЛ-310-01/02: Успостављање плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу,
- Електронска пошта од 8.3.2023. године, којом се Координационој комисији достављају контролне листе на сагласност.

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, биће предузете следеће активности:

- вршење инспекцијске контроле Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта (код свих јединица локалне самоуправе);

- вршење инспекцијске контроле успостављања плодореда код закупаца и вођења књиге поља за биљну производњу. За ове контроле се планира већи обухват и учесталост;

- сачињени предлози контролних листа достављени су Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор ради давања сагласности. Након давања сагласности на контролне листе, исте ће се објавити на интернет страни Сектора пољопривредне инспекције и примењивати у редовном и мешовитом инспекцијском надзору и

- Сектор пољопривредне инспекције ће сачинити образац у у еxcel формату ради једноставније процене ризика.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3.2 Министарство није доследно предузимало мере из своје надлежности у погледу коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа (уговора о закупу), због чега је изостао приход од закупа за агроекономску годину 2021/2022 у износу од 462.801 евра, а постоји ризик изостанка прихода и убудуће, имајући у виду да се наведено земљиште даје у закуп на 15 година

2.3.2.1 Опис несврсисходности

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је дужно да, у складу са законом, предузме одговарајуће мере, уколико лице користи пољопривредно земљиште у државној својини без правног основа, као и да се стара о томе да се пољопривредно земљиште не користи без правног основа.

Међутим, у једном случају коришћења пољопривредног земљишта без правног основа у ревидираном периоду смо утврдили коришћење пољопривредног земљишта у државној својини у укупној површини од 1.057,29 хектара, које је Одлуком о давању у закуп предвиђено за давање на 15 година: без закљученог уговора о закупу, плаћеног дела закупнине у износу од најмање 462.801 евра и достављеног средства обезбеђења, док смо у два случаја утврдили коришћење пољопривредног земљишта у државној својини у укупној површини од 602,38 хектара без закљученог уговора о закупу. Иако је Министарство у овим случајевима утврдило незаконитост, није предузимало даље мере из своје надлежности.

Министарство није увек предузимало мере из своје надлежности у погледу коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа.

Када Министарство не предузима адекватне законске мере у случају коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа, не може се ефикасно располагати пољопривредним земљиштем у државној својини.



2.3.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да предузима адекватне мере из своје надлежности у случају коришћења пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео да је сачињен План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину, којим је, између осталог, планирано да ће се највећи део инспекцијских контрола односити на контролу правног основа за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини.

Доказ:

- *План инспекцијског надзора Сектора пољопривредне инспекције за 2023. годину број 030-03-00001/14/2022-04 од 23.12.2022. године*

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, у случајевима у којима се од стране пољопривредне инспекције утврди коришћење пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа, предузимаће се адекватне мере из надлежности пољопривредне инспекције (обавештавање јединице локалне самоуправе ради скидања усева, подношење кривичних пријава и иницијатива за одређивање пасивног статуса пољопривредног газдинства)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

ПРИОРИТЕТ 3 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)

2.4 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини

2.4.1 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није, ни након више од 16 година од дана доношења Закона о пољопривредном земљишту, предузимало активности у циљу доношења Пољопривредне основе Републике Србије, као обавезног планског документа

2.4.1.1 Опис несврсисходности

Пољопривредне основе су плански документи који се доносе, између осталог, ради очувања расположивог пољопривредног земљишта, израде програма и пројеката заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, процене угрожености пољопривредног земљишта и израде дугорочне стратегије развоја пољопривредне производње. Рок за доношење Пољопривредне основе РС био је 27. јул 2009. године.

Пољопривредна основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за територију РС није донета до окончања поступка ревизије јер Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства није предузимало активности за њено доношење: није предложило Влади РС доношење Одлуке о изради Пољопривредне основе РС, на основу које се приступа изради Пољопривредних основа, укључујући и Програм, на основу кога се припрема Одлука о изради пољопривредне основе; није основало посебну радну групу која израђује нацрт Пољопривредне основе РС; није ближе прописало садржину, начин израде и вршења стручне контроле Пољопривредне основе.



Последица наведеног је да не постоји стратешки приступ у коришћењу и уређењу пољопривредног земљишта у државној својини, као и у процени угрожености и очувању расположивог пољопривредног земљишта.

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да предузме све активности у циљу доношења Пољопривредне основе Републике Србије, изради Пољопривредну основу и предложи Влади њено доношење.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је, као меру исправљања која ће бити преузета у наредном периоду, навео формирање радне групе за израду новог текста Закона о пољопривредном земљишту, којим ће бити обухваћено питање израде Пољопривредне основе.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5 Надлежни органи нису обезбедили ефикасно планирање и спровођење поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, што је довело до тога да закупци пољопривредног земљишта на годину дана не могу да сеју јесење културе, а земљиште не може адекватно да се припреми ни за пролећне културе

2.5.1 Градови Вршац и Зрењанин нису благовремено доносили Годишње програме, што је довело до кашњења у покретању и спровођењу поступака давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини, као и у остваривању прихода од закупа

2.5.1.1 Опис несврсисходности

Годишњи програм доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе најкасније до 31. марта текуће године, уз сагласност Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, а ако јединица локалне самоуправе не донесе Годишњи програм, Министарство без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана истека рока за доношење Годишњег програма, обавештава министра надлежног за послове финансија који у року од 15 дана, привремено обуставља пренос трансферних средстава из буџета РС, односно припадајућег дела пореза на зараде тој јединици локалне самоуправе док ту обавезу не изврши.

У периоду од 2018. до 2021. године, просечно 83% јединица локалне самоуправе, међу којима су и субјекти ревизије, градови Вршац и Зрењанин, каснило је са доношењем Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта (просечно време кашњења у доношењу Годишњег програма је било 112 дана), а Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде није благовремено или уопште обавештавало Министарство финансија које јединице локалне самоуправе нису доносиле Годишње програме у законом прописаном року.

Градови Вршац и Зрењанин нису предузели све активности у циљу благовременог доношења Годишњег програма, како би сви пољопривредници ушли у посед пољопривредног земљишта на почетку агроекономске године, која почиње 1. новембра.

Услед недоношења Годишњих програма на време, касне и поступци давања у закуп и на коришћење: расписивање јавних огласа, доношење одлука и закључивање уговора, због чега постоји ризик од смањења прихода од закупа и реализације расхода за извршење Годишњих програм.



2.5.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде дата је препорука да предузме мере и активности у циљу благовременог доношења Годишњих програма јединица локалне самоуправе, с обзиром на своје законом прописане надлежности.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео да се јединицама локалне самоуправе које нису до краја спровеле реализацију Годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за агроекономску 2022/2023 годину усмено препоручује да други круг јавног надметања буде расписан на период једне године. На овај начин ће јединице локалне самоуправе које касне са реализацијом годишњих програма бити у могућности да реализују и други круг јавног надметања, али и да истовремено раде и на изради предлога годишњих програма за 2023/2024 годину. На овај начин ће се умањити кашњења у изради и реализацији годишњих програма за следећу агроекономску годину.

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, Министарство ће наставити са пружањем техничке помоћи и подршке јединицама локалне самоуправе у циљу благовременог доношења и реализације Годишњих програма. У досадашњем поступању није било кашњења на страни Министарства у поступку контроле предлога годишњих програма и предузимања радњи у циљу његове реализације. У случају неоправданог кашњења у поступку доношења Годишњих програма, Министарство ће предузети законом прописане мере из своје надлежности давањем предлога Министарству финансија за обуставу трансферних средстава јединицама локалне самоуправе.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
7. април 2023. године

Доставити:

- Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде
- Архиви